

Resumo Executivo - [PL nº 1670 de 2015](#)

Autor: Rogério Peninha Mendonça - PMDB/SC **Apresentação:** 26/05/2015

Ementa: Institui o Sistema Brasileiro de Vigilância Agropecuária Internacional - Vigiagro e a Taxa de Vigilância Agropecuária Internacional; estabelece sanções administrativas e penais; altera a Lei nº 12.016, de 7 de agosto de 2009; e dá outras providências.

Principais pontos

- O Projeto de Lei institui o Sistema Brasileiro de Vigilância Agropecuária Internacional (VIGIAGRO) e estabelece seus objetos de atuação, suas zonas de atuação, suas ações e agentes de fiscalização, suas medidas cautelares, as infrações, sanções e regras procedimentais do Sistema, dentre outros pontos para o funcionamento do novo Sistema.
- O objetivo do sistema é monitorar e controlar a entrada de animais, plantas e produtos no Brasil, visando à proteção da saúde pública, animal e vegetal.

Justificativa

A Frente reconhece a importância e a necessidade do monitoramento e do controle da entrada de fauna, flora e outros produtos no Brasil. Contudo, há alguns pontos que precisam ser destacados, e que acreditamos que possam embasar o arquivamento do PL.

O MAPA já possui mecanismos robustos para a fiscalização do comércio internacional, o **Programa de Vigilância em Defesa Agropecuária para Fronteiras Internacionais (Vigifronteiras)**.

- O **Vigiagro**, instituído pela Instrução Normativa MAPA nº 39/2017, regulamenta a fiscalização do comércio internacional de produtos agropecuários. A execução das ações de responsabilidade do MAPA na fiscalização do comércio internacional, se encontra regulamentada pela IN, a qual aprovou o funcionamento do Sistema de Vigilância Agropecuária Internacional - Vigiagro, suas regras e os procedimentos técnicos, administrativos e operacionais a serem executados nas operações de comércio e trânsito internacional de produtos de interesse agropecuário.
- O **Vigifronteiras**, criado pela Lei nº 14.515/2022, complementa o Vigiagro, e tem como objetivo, estabelecer um sistema integrado de vigilância relativo à defesa agropecuária na faixa de fronteira de todo o território nacional intensificando o controle do fluxo de produtos agropecuários e impedindo a entrada de pragas e doenças no país.

O PL propõe a criação de um novo sistema de fiscalização, sobrepondo-se aos mecanismos já existentes e gerando dúvidas sobre qual sistema deve ser aplicado em cada caso, a aprovação do PL 1670/2015 geraria uma **duplicação desnecessária de funções**, criando incoerências no sistema jurídico.

O MAPA, através do VIGIAGRO e do Vigifronteiras, vem executando as ações necessárias ao controle e fiscalização do trânsito e comércio internacional dos produtos agropecuários, **não se justificando, portanto, que o PL 1670/2015 prossiga tramitando.**

Para além da inocuidade explicitada, o projeto propõe sanções **desproporcionais e inconstitucionais**, violando princípios fundamentais como a isonomia, a livre iniciativa e a proporcionalidade.

- **Multa Excessiva:** O PL propõe um valor de multa máximo de **R\$ 1 milhão**, enquanto a Lei nº 14.515/2022, que regulamenta os procedimentos da defesa agropecuária para todos os agentes do setor, estabelece um teto de **R\$ 150 mil**. Criando um tratamento **desigual** para as atividades de importação e exportação, violando o princípio da **isonomia**.
- **Multa em Dobro sem Escalonamento:** O PL propõe multa em dobro em caso de reincidência, sem escalonamento, como previsto na Lei nº 14.515/2022. Violando o princípio da **proporcionalidade**, punindo ignorando a gravidade da reincidência.
- **Multa Diária Confiscatória:** O PL propõe multa diária equivalente ao valor da mercadoria apreendida. Configurando-a em **sanção confiscatória**, violando o art. 150, IV da CF/88.
- **Falta de Clareza na Suspensão e Cassação:** O PL não define critérios claros para a aplicação da suspensão ou cassação da habilitação para operar no comércio internacional. Abrindo margem para a aplicação **desarrazoada e desproporcional** da sanção, violando o princípio da **segurança jurídica**.

Além disso, propõe a **proibição de liminar em Mandado de Segurança**, limitando o acesso à justiça dos agentes do setor agropecuário.

- O Mandado de Segurança é um instrumento fundamental para garantir a proteção de direitos líquidos e certos, como em casos de abuso de poder por parte da administração pública. Ao proibir a liminar em Mandado de Segurança, o PL 1670/2015 **viola o princípio da inafastabilidade da jurisdição**, previsto no art. 5º, XXXV da CF/88, que garante o acesso à justiça a todos os cidadãos.