



## **Resumo Executivo - PL nº4487 de 2023**

**Autor:** Flavinha (MDB-MT)

**Apresentação:** 17/10/2023

**Ementa:** Altera a Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, para equiparar consumidor o pequeno, o médio e o grande produtor rural na compra de insumos, produtos e maquinários necessários à produção agrícola, ainda que não sejam destinatários finais na cadeia de consumo.

**Orientação da FPA:** **Contrário**

**Situação Atual:** Aguardando o parecer do relator na Comissão de Agricultura, Pecuária, Abastecimento e Desenvolvimento Rural

### **ANÁLISE**

1. A proposição em comento prevê o acréscimo do § 2º ao art. 2º da Lei nº 8.078/1990 (Código de Defesa do Consumidor), renumerando-se o parágrafo único do referido artigo, buscando incluir a seguinte redação: “

“Art. 2º .....  
.....  
§2º Equiparam-se a consumidor o pequeno, o médio e o grande produtor rural na compra de insumos, produtos e maquinários necessários à produção agrícola, ainda que não sejam destinatários finais da cadeia de consumo.”  
(NR)

2. Conforme se extrai da justificativa do PL, a alteração proposta busca dar maior proteção ao produtor rural para que, ao adquirir insumos, produtos e maquinários agrícolas, possa se valer das normas contidas no Código de Defesa do Consumidor, ainda que a relação comercial estabelecida se dê no âmbito do desenvolvimento da atividade econômica produtiva.

3. Isto é, o produtor que adquirisse insumos utilizados na própria exploração da atividade, como defensivos agrícolas e sementes, o estaria fazendo na condição jurídica de consumidor, o que lhe atribuiria uma série de direitos, seja no âmbito da própria relação contratual, seja de dimensão processual.

4. Ocorre que a própria essência da figura de “consumidor”, pressupõe uma relação jurídica em que se tem um sujeito que oferece produtos ou serviços pela exploração de sua atividade econômica e outro que os adquire para seu consumo, isto é, como destinatário final.

5. É o que se verifica, por exemplo, do sujeito que adquire alimento na gôndola do supermercado para seu consumo; ou quando se contrata serviço junto à instituição bancária.

6. Justamente por isso, não se aplicam as normas consumeristas em relações em que um sujeito adquire produtos ou serviços como elementos necessários para o incremento de sua atividade



econômica.

**7.** Esse tema, inclusive, já foi analisado pelo Superior Tribunal de Justiça, que destacou a relação jurídica que é firmada quando o produtor rural adquire insumos: “no contrato de compra e venda de insumos agrícolas, o produtor rural não pode ser considerado destinatário final, razão pela qual, nesses casos, não incide o CDC”

**8.** O que se propõe, portanto, parece alterar a própria pretensão do Código de Defesa do Consumidor e abranger hipótese divergente com a conceituação e com a lógica do enquadramento de determinado sujeito como consumidor.

**9.** Vale, dizer, ainda, impõe-se quebra de isonomia na lógica mercadológica.

**10.** Em primeiro lugar, equipara-se a consumidor e, portanto, presume-se sua vulnerabilidade diante do outro agente econômico, o grande produtor, que por sua própria configuração, é dotado de capacidade não apenas econômico-financeira, mas técnica e científica.

**11.** Ademais, cria-se exceção apenas para um setor da economia, o qual, apesar de possuir diversas particularidades, segue os conceitos e as normas gerais aplicáveis a relações comerciais de um modo geral.

**12.** No mais, a equiparação pretendida tem o condão de trazer certa insegurança jurídica e distorção na aplicação das regras do CDC à realidade rural, eis que se trata de atividade econômica submetida a diversas variáveis atípicas quando se considera as demais.

**13.** Veja, as previsões genéricas e demasiadamente amplas do CDC, por exemplo, a respeito da qualidade do produto não se mostram adequadas quando aplicáveis ao fornecimento de sementes, justamente ao se considerar seu uso para o desenvolvimento de outra atividade, isto é, a produção de grãos.

**14.** A aplicação das regras civis e das normas regulamentares específicas parecem fornecer solução jurídica mais equilibrada.

**15.** Por fim, destaca-se que no âmbito processual, havendo hipótese em que se constate vulnerabilidade em alguma medida, já existe a possibilidade da distribuição do ônus da prova de maneira dinâmica ou inversa (art. 373, § 1º, CPC).

## CONCLUSÃO

**16.** As alterações propostas no projeto de lei dizem respeito diretamente à equiparação de produtor rural em consumidor, alargando assim o conceito estrito de consumidor, desvirtuando, s.m.j., a destinação final protetiva constante no Código de Defesa do Consumidor.