

Resumo Executivo - [PDL nº336 de 2022](#)

Autor: Felipe Rigoni - UNIÃO/ES

Apresentação: 23/09/2022

Ementa: Susta a Instrução Normativa Nº 125, de 23 de março de 2021, da Secretaria de Defesa Agropecuária do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento, que atualiza os requisitos fitossanitários para a importação de amêndoas fermentadas e secas de cacau produzidas na Costa do Marfim.

Orientação da FPA: Favorável

Situação: Apensado ao PDL 330/2022

Principais pontos

- O Deputado Zé Neto (PT/BA) apresentou em 1º de setembro de 2022 o Projeto de Decreto Legislativo (PDL) 330/2022, que susta a Instrução Normativa (IN) nº 125, de 23 de março de 2021, da Secretaria de Defesa Agropecuária do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA). A instrução normativa em questão atualiza os requisitos fitossanitários para a importação de amêndoas fermentadas e secas de cacau produzidas na Costa do Marfim. No dia 23/09/2022 o Deputado Felipe Rigoni (UniãoBrasil/ES) apresentou o PDL 336/2022 no mesmo sentido.
- Ao justificar a apresentação das proposições, os Deputados pontuam que a IN foi editada pelo Ministério “sem que tivesse sido ouvido o se

Avaliação

No que tange ao mérito da questão, é importante pontuar o trabalho do MAPA, por intermédio da Secretaria de Defesa Agropecuária, na Análise de Risco de Pragas (ARP) sobre as amêndoas de Cacau importadas da Costa do Marfim. A publicação da IN nº 125 foi a conclusão de todo um trabalho técnico realizado pelo ministério após um pedido oficial de revisão da Instrução Normativa Nº 18, DE 28 DE ABRIL DE 2020 realizada pela Organização Nacional de Proteção Fitossanitária (ONPF) da Costa do Marfim.

A IN nº 18 estabelecia requisitos fitossanitários para a prevenção de 5 (cinco) pragas: *Caryedon serratus*, *Trogoderma granarium*, *Mussidia nigrivenella*, *Phytophthora megakarya* e *Striga spp*, e no caso das duas últimas foi estabelecido o tratamento com Brometo de Metila e Fosfina.

O Brometo de Metila é uma substância altamente tóxica ao ser humano. A exposição humana a altas concentrações de brometo de metila pode causar falhas no sistema nervoso central e no sistema respiratório e pode prejudicar os pulmões, olhos e pele. Além do mais, em 1992 o

Brometo de Metila foi incluído na lista das Substâncias que Destroem a Camada de Ozônio (SDOs), sendo estabelecido um cronograma para a sua eliminação. O Brasil, como signatário deste Protocolo, assumiu o compromisso de reduzir em 20% o consumo do Brometo de Metila (média de 1995-1998) no ano de 2005, e eliminar completamente o seu uso até o ano de 2015.

A utilização do Brometo de Metila só seria justificada pelo tratamento das pragas *Phytophthora megakarya* e *Striga* spp. No entanto, a possibilidade de introdução dessas duas pragas ao Brasil pela importação de Amêndoas do Cacau é muito baixa, o que não justificaria, conforme o relatório do MAPA a regulamentação delas. O MAPA realizou visita técnica a Costa do Marfim entre 12 e 21 de dezembro de 2020 onde constatou uma série fatores que justificam o baixo risco de introdução dessas pragas e, portanto, essas pragas foram desregulamentadas e por isso não constam na IN nº 125, que regulamenta 3 (três) pragas, excluindo-se essas duas. Abaixo apresentamos alguns dos argumentos que apoiam a desregulamentação dessas duas pragas.

Striga spp

Striga é uma planta daninha parasita, restritamente associada aos seus hospedeiros, que geralmente são gramíneas/cereais. Uma série de fatores levam a crer para a impossibilidade de inserção da praga no Brasil pelas amêndoas do cacau, dentre as quais:

- cacau não é hospedeiro de Striga, portanto, não há associação entre as espécies;
- cacau é uma árvore (6 a 12 m de altura) e o plantio de cacau forma uma espécie de mata fechada, com serrapilheira bem formada, onde não há praticamente o desenvolvimento de outras plantas, que pudesse servir para o desenvolvimento de Striga;
- as amêndoas se desenvolvem dentro do fruto (baga) que é colhido, aberto e as amêndoas retiradas para o processamento, onde não há contato com possíveis sementes de Striga.

Por fim, argumentava-se sobre a possibilidade de introdução das sementes de Striga pelas sacarias utilizadas na importação. No entanto, a série de fatores elencados acima e a seleção manual das amêndoas realizadas previamente, além da exportação para o Brasil ser realizada utilizando-se sacarias novas, conforme exigido pela IN 125, tornam essa possibilidade praticamente improvável.

Além disso, é necessário considerar que as amêndoas serão utilizadas para fins industriais, sendo impossível o seu contato com qualquer vegetação ou plantação em território brasileiro.

Phytophthora megakarya

A *P. megakarya* pode estar associado às sementes do cacau. No entanto, a seleção manual dos frutos descarta facilmente os exemplares infectados, por eles ficarem negros e apodrecidos, ou seja, é facilmente identificado a olho nu. Este é o primeiro evento que diminui o risco da praga.

Caso, eventualmente, algum fruto infectado seja colhido para “aproveitamento” e retirada das amêndoas, o processamento das amêndoas (procedimento obrigatório para obtenção do produto a ser exportado) inviabiliza a sobrevivência da praga. O procedimento envolve a fermentação e posterior secagem das amêndoas, devido à temperatura na fermentação e na baixa umidade atingida na secagem, o oomiceto (fungo causador da *P. megakarya*) não sobrevive.

Somado a isto tudo, mesmo no eventual caso em que o procedimento de processamento apresente falhas, é importante considerar que a transmissão por sementes é improvável. As sementes infectadas se tornam inviáveis, uma vez que não germinam.

Por fim, é necessário novamente considerar que as amêndoas serão utilizadas para fins industriais, sendo impossível o seu contato com qualquer vegetação ou plantação em território brasileiro.

Ainda é importante pontuar o trabalho de vistoria sanitária realizado pelo MAPA aos carregamentos de amêndoa de cacau advindos da Costa do Marfim. Apesar de não se ter obrigação disso, todo o carregamento que chega ao Brasil é inspecionado, e nos últimos 5 anos não foram observadas uma evidência sequer de praga advinda desse país. É essencial considerar, também, que o Brasil importa cacau da Costa do Marfim há muitas décadas, sem ter tido risco de introdução dessas duas pragas.

Conclusão

Diante todo o exposto, pode-se concluir que a desregulamentação pelo MAPA dessas duas seguiu o rito necessário e está em alinhamento aos princípios da Convenção Internacional de Proteção dos Vegetais (CIPV). A volta da regulamentação destas duas pragas, desconsiderando os mecanismos de proteção fitossanitárias atendidos pela Costa do Marfim, pode se constituir um impedimento ao comércio.

Apesar da nobre iniciativa do autor do PDL entendemos que o Departamento de Sanidade Vegetal do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento - MAPA órgão competente para analisar o Risco de introdução de Pragas no Brasil cumpriu todos os procedimentos legais de avaliação quanto a importação de cacau da Costa do Marfim e a IN 125/2021 atende as normas nacionais e internacionais referentes aos requisitos fitossanitários para importação de produtos vegetais, bem como protege a cacauicultura nacional sem criar barreiras não tarifárias (condenadas pelos organismos internacionais) que dificultariam o abastecimento da indústria, visto que ainda hoje a produção brasileira de amêndoas de cacau não atendem a necessidade da indústria.