

## Resumo Executivo - [PL nº4996 de 2019](#)

**Autor:** Senador Alessandro Vieira (CIDADANIA/SE)

**Apresentação:**  
11/09/2019.

**Ementa:** Altera a Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, que dispõe sobre a proteção da vegetação nativa, para estabelecer medidas de participação e de transparência relativas à Política Nacional de Manejo e Controle de Queimadas, Prevenção e Combate aos Incêndios Florestais.

**Orientação da FPA:** Favorável com Ressalvas

**Situação Atual:**

**Relator atual:** Senadora Eliziane Gama

**Último estado:** 19/04/2023 - MATÉRIA COM A RELATORIA

### Principais pontos

- O PL modifica o artigo 40 do Código Florestal, que dispõe sobre a implementação da Política Nacional de Manejo e Controle de Queimadas, Prevenção e Combate aos incêndios florestais.
- Acrescida de 3 pontos centrais
  - Ampliar a participação de todos os setores da sociedade que estejam envolvidos com o tema, sendo entes federativos, povos indígenas, sociedade civil e iniciativa privada.
  - O estabelecimento de um processo contínuo de avaliação e revisão da política de combate a incêndios e medidas corretivas.
  - Exige o envio dos resultados dos processos de avaliação ao Congresso Nacional.

### Justificativa

- O código florestal em seu artigo 40 prevê que o Governo Federal deve estabelecer uma política de controle Nacional de Manejo e Controle de Queimadas, Prevenção e Combate aos Incêndios Florestais.
- Política essa de notória relevância para o setor agropecuário. Para fins de esclarecimento, o que ocorre na maior parte dos biomas brasileiros, são incêndios, caracterizados pelo total descontrole do fogo, incluindo a sua origem, que devido ao longo período de estiagem e elevada temperatura podem advir de causas naturais, como combustão espontânea e raios, ou de causas acidentais, das margens de rodovias, vidros, metais, acidentes em rede elétrica, ou mesmo por descuido do próprio homem, sendo neste último caso possível e necessária responsabilização judicial.
- Por outro lado, temos a prática secular e cultural de queimadas controladas, realizadas mediante autorização do órgão ambiental, e em época distinta ao período de auge da seca,

haja vista de sua proibição para este período, e as devidas e severas punições já abarcadas na Lei do Código Florestal para quem fizer o uso fora das exceções atribuídas.

- O fogo é componente presente em muitas práticas agrícolas, a queima controlada pode ser usada para fins de manejo de solo e ambiental nos sistemas produtivos. Os povos indígenas e comunidades tradicionais, há diversas gerações, utilizam dessa prática.
- Apesar do quadro de avanços da tecnologia agrícola, algumas práticas primitivas, como o uso do fogo, ainda permanecem presentes e se fazem necessárias, por tanto, levar em consideração todos os aspectos e os agentes envolvidos na complexidade e transversalidade desse tema é importante.
- Entretanto, em 2022 foi aprovada a lei 14.406/2022, que estabeleceu como parte do programa o uso da aviação agrícola no combate a incêndios em todos os tipos de vegetação. Nesse sentido, com a intenção de contemplar a alteração feita pela referida Lei, existe a necessidade de renumeração dos parágrafos propostos no texto do projeto, da seguinte forma:

*Art. 1º O art. 40 da Lei nº 12.651, de 25 de maio de 2012, passa a vigorar acrescido dos seguintes §§ 3º, 4º e 5º:*

*“Art. 40 .....*

- **4º** *A Política de que trata o caput será elaborada e implementada prevendo a gestão participativa e compartilhada entre os entes federativos, a sociedade civil organizada, as populações indígenas e tradicionais e a iniciativa privada; (Pela retirada do trecho destacado)*
- **5º** *A Política de que trata o caput será avaliada anualmente e atualizada, no mínimo, a cada 5 (cinco) anos, respeitado o que estabelece o § 3º deste artigo.*
- **6º** *Os relatórios das avaliações anuais a que se refere o § 4º serão publicados em portal eletrônico oficial e remetidos ao Congresso Nacional até o dia 15 de maio do ano seguinte ao ano avaliado e deverão conter:*

*I - análise dos resultados obtidos, considerando os indicadores, objetivos e metas estabelecidos na Política;*

*II - medidas corretivas a serem adotadas quando houver indicativo de que metas estabelecidas não serão atingidas;*

*III - descrição detalhada da execução financeira das ações vinculadas à Política.” (NR)*

*Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.*

### **Quanto às ressalvas:**

Renumeração dos parágrafos: Em 2022 foi aprovada a lei 14.406/2022, que estabeleceu como parte do programa o uso da aviação agrícola no combate a incêndios em todos os tipos de vegetação.

Nesse sentido, com a intenção de contemplar a alteração feita pela referida Lei, existe a necessidade de renumeração dos parágrafos propostos no texto do projeto.

A gestão participativa da política: No nosso entender a competência para gestão de políticas de meio ambiente devem estar submetidas à Lei Complementar 140 de 2011, e, portanto, entre os entes federativos.

Emendas apresentadas:

- Emenda 1 (Fabiano Contarato) - **Contrário** (Justificativa: o órgão ambiental é competente para gerir a referida política)
- Emenda 2 (Fabiano Contarato) - **Favorável**